

江別市立野幌小学校
いじめ防止基本方針

江別市立野幌小学校いじめ防止基本方針

平成26年9月1日策定

令和6年5月一部改訂

1. 基本理念

本方針は、いじめ防止対策推進法第13条に基づき、江別市立野幌小学校のいじめ防止のために策定した。

この基本方針のもとに、野幌小学校では豊かな心と健やかな体を育成する教育を推進し、すべての子どもが、笑顔あふれる、希望に満ちた学校生活を送るために、いじめの起こらない学校づくりを推進する。

いじめの防止等のための対策は、いじめが全ての児童等に関係する問題であることに鑑み、児童等が安心して学習その他の活動に取り組むことができるよう、学校の内外を問わずいじめが行われなくなるようにすることを旨として行われなければならない。

いじめの防止等のための対策は、全ての児童等がいじめを行わず、及び他の児童等に対して行われるいじめを認識しながらこれを放置することがないようにするため、いじめが児童等の心身に及ぼす影響その他のいじめの問題に関する児童等の理解を深めることを旨として行われなければならない。

いじめの防止等のための対策は、いじめを受けた児童等の生命及び心身を保護することが特に重要であることを認識しつつ、国、地方公共団体、学校、地域住民、家庭その他の関係者の連携の下、いじめの問題を克服することを目指して行われなければならない。
(いじめ防止対策推進法第3条)

2. いじめの定義、いじめの理解

「いじめ」とは、児童等に対して、当該児童等が在籍する学校に在籍している等当該児童等と一定の人的関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であって、当該行為の対象となった児童等が心身の苦痛を感じているものをいう。（いじめ防止対策推進法第2条）

- ①個々の行為が「いじめ」に当たるか否かの判断は、表面的・形式的にすることなく、いじめられた児童の立場に立つ。
- ②いじめには、多様な態様があることに鑑み、いじめ防止対策推進法（以下「法」という）の対象となるいじめに該当するか否かを判断するに当たり、「心身の苦痛を感じているもの」との要件が限定して解釈されることのないように努める。
具体的ないじめの態様は、以下のようなものがある。
 - ・冷やかしやからかい、悪口や脅し文句、いやなことを言われる。

- ・仲間はずれ、集団による無視をされる。
 - ・軽くぶつかられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする。
 - ・ひどくぶつかられたり、叩かれたり、蹴られたりする。
 - ・金品をたかられる。
 - ・金品を隠されたり、盗まれたり、壊されたり、捨てられたりする。
 - ・嫌なことやはずかしいこと、危険なことをされたり、させられたりする。
 - ・パソコンや携帯電話等で、誹謗中傷や嫌な事をされる。
- * けんかやふざけ合いであっても、見えない所で発生している場合もあるため、背景にある事情の調査を行い、児童の感じる被害性に着目し、いじめに該当するかどうかを判断する。

③いじめは、単に「加害者」と「被害者」だけの問題ではなく、「観衆」や「傍観者」などの周囲を含めた「集団の問題」であることを認識する。

いじめの中には、「犯罪行為」や重大ないじめ事案として、警察への相談または通報を行うことが必要となるものが含まれており、想定されるおもな事例には次のようなものがある。

学校で起こり得る主な事例	該当し得る犯罪
性器や胸・お尻を触る。	不同意わいせつ（刑法第176条）
同級生に「死ぬ」とそそのかし、その同級生が自殺した。	自殺関与（刑法第202条）
顔面を殴打しケガを負わせる。	傷害（刑法第204条）
同級生を殴ったり、無理やり衣服を脱がせたりする。	暴行（刑法第208条）
裸などの写真・動画をインターネット上で拡散すると脅す。	脅迫（刑法第222条）
遊びなどと称して、無理やり危険な行為や恥ずかしい行為をさせる。	強要（刑法第223条）
教科書等の所持品を盗む。	窃盗（刑法第235条）
断れば危害を加えると脅し、現金を巻き上げる。	恐喝（刑法第249条）
スマートフォンで裸などの写真・動画を撮って送らせたり、その写真・動画をSNS上に送信したりする。	児童ポルノ提供等（児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律第7条）

これらの対応にあたっては、教育的な配慮や被害児童の意向を十分に配慮したうえで、児童の命や安全を守ることを最優先に、早期に相談・通報を行い、適切な援助を求める必要がある。

3. いじめ対策のための校内組織の設置

いじめ防止に関する措置を実効的に行うため、校長、教頭、教育活動部生活児童会係担当教諭、該当学級担任、養護教諭、特別支援コーディネーターによる「いじめ対策委員会」を設置し、必要に応じて委員会を開催する。また、心理や福祉の専門家（スクールカウンセラー、心の教室相談員、スクールソーシャルワーカーなど）を組織の構成員に位置付け、必要に応じて出席を依頼する。

委員会は、いじめ問題に組織的に取り組むに当たって中核となるものであり、次の役割を担う。

【いじめ対策委員会の主な役割】

- ① 学校基本方針に基づく取組の実施や具体的な年間計画の作成・実行・検証・修正
- ② いじめの未然防止のため、いじめが起きにくい・いじめを許さない環境づくりを行う
- ③ 学校いじめ対策組織の存在及び活動を児童及び保護者に周知する
- ④ いじめの相談・通報の窓口
- ⑤ いじめの疑いに関する情報や児童の問題行動などに係る情報収集と記録、共有
- ⑥ いじめの疑いに関する情報があった場合には緊急会議を開いて、いじめの情報の迅速な共有、関係ある児童への事実関係の聴取、指導や支援の体制・対応方針の決定と保護者との連携といった対応を組織的に実施

4. いじめの未然防止のための取組

- ① 「いじめはどの子どもにも、どの学校にも起こりうる」「いじめ見逃しゼロ」という意識を持つとともに、全ての児童を対象に、いじめに向かわせないための未然防止に取り組む。
- ② 児童が心の通じ合うコミュニケーション能力を育み、規律正しい態度で授業や行事に主体的に参加・活躍できるような授業づくりや集団づくりを行う。
- ③ 児童に対して、学校いじめ対策組織への報告をはじめとするいじめを止めさせるための行動をとる重要性を理解させるよう努める。
- ④ 集団の一員としての自覚や自信を育むことにより、互いを認め合える人間関係及び学級・学校風土をつくる。
- ⑤ 教職員においては、児童を傷つけたり、他の児童によるいじめを助長したりすることのないよう、指導の在り方について共通理解を図るとともに、最新の注意をはらう。
- ⑥ 特に配慮が必要な下記児童については、日常的に当該児童の特性を踏まえたプライバシーに十分配慮した適切な支援を行うとともに、保護者との連携、周囲の児童に対する必要な指導を組織的に行う。
 - ・ 多様な背景（発達障がい、精神疾患、健康課題）を持つ児童
 - ・ 支援を要する家庭状況（経済的困難、家庭での過重な負担等）にある児童

- ・海外から帰国した児童や外国籍の児童、国際結婚の保護者を持つなど外国につながる児童
 - ・性的マイノリティ（典型的とされていない性自認や性的指向を持つ人または性自認や性的指向が定まっていないもしくは持たない人）の当事者であることにより困難を抱えている児童
 - ・東日本大震災により被災した児童又は原子力発電所事故により避難している児童
- ⑦ いじめゼロを目指した児童会活動やネットいじめ防止のための情報モラル教室
- ⑧ 教育活動全体を通じて性暴力防止に向け、児童が性犯罪・性暴力の加害者にも、被害者にもならないよう、「生命（いのち）の安全教育」を推進する

【主な取組】

- ・豊かな心と健やかな体を育成する教育、規範意識や思いやりの心などを育成する教育の推進
- ・児童を傷つけたり、他の児童によるいじめを助長したりすることのないよう指導の在り方について共通理解を図るとともに、細心の注意を払う。
- ・児童への挨拶、声かけ、励まし、賞賛、対話など個と集団への働きかけ。
- ・学校の教育活動全体を通じた道徳教育、人権教育の推進
- ・「性的マイノリティ」「多様な背景を持つ児童」への適切な支援
- ・道徳等における「命の安全教育」の実施。
- ・児童の「心の危機に気づく力」や「身近にいる大人にSOSを出す力」を育成する。
- ・愛林班（縦割り班）における体験活動等、自己肯定感・自己有用感を高める教育活動の充実
- ・児童会による人権強調月間やいじめ防止キャンペーンの実施
- ・いじめに関する校内研修を行い、教職員の資質能力の向上を図る

5. 早期発見

- ①いじめは大人の目に付きにくい時間や場所で行われたり、遊びやふざけあいを装って行われたりするなど、大人が気づきにくく判断しにくい形で行われることが多いことを認識する。
- ②「いじめ見逃しゼロ」に向け、ささいな兆候であっても、いじめではないかとの疑いを持って、早い段階からの的確に関わりを持ち、いじめを隠したり軽視したりすることなく、いじめを積極的に認知することが必要である。
- ③日頃から児童の見守りや信頼関係の構築等に努め、児童が示す変化や危険信号を見逃さないようアンテナを高く保つ。
- ④児童の「早期の問題認識能力（心の危機に気づく力）」を養い、「援助希求的態度（身近にいる信頼できる大人にSOSをだすこと）」を育成できるよう、必要な教育を行う。

- ⑤児童からの相談に対しては、必ず学校の教職員等が児童の身上に寄り添い、迅速に対応することを徹底する。

【主な取組】

- ・生活アンケート（いじめアンケート）の実施（R5・7月より月1回実施）
- ・アンケートは一人一台端末を活用する
- ・アンケート結果は児童卒業後3年間保管
- ・定例職員会議後や必要な場合にはケース会議や生徒指導交流会を開催し、情報の共有化を図る
- ・始業前、中・昼休みにおける児童の状況の把握
- ・外部相談機関、相談電話の紹介
- ・児童や保護者の心の声を教育委員会に直接伝える「心のダイレクトメール」の周知

※アンケート実施後は、個人面談を必ず実施する。実施に際しては、アンケートへ回答したことが他の児童に推測されないように、面談の実施方法、時間、場所等に細心の注意を払う。

6. いじめへの対処

- ①いじめの発見・通報を受けた場合には、特定の教職員で抱え込まず、すみやかに組織的に対応し、情報収集を綿密に行い、事実確認をした上でいじめられている児童の身の安全を最優先に考え、被害児童を守り通す。
- ②加害児童に対しては、当該児童の人格の成長を旨として、教育的配慮の下、毅然とした態度で指導する。
- ③傍観者の立場にいる児童たちにもいじめているのと同様であるということを指導する。
- ④いじめへの対応は、教職員全員の共通理解、保護者の協力、関係機関・専門機関との連携の下で取り組む。
※犯罪行為として取り扱われるべき事案については、教育的な配慮や被害児童の意向を十分配慮した上で、児童の命や安全を守ることを最優先に、保護者等に対して説明の上、早期に警察に相談・通報を行い適切な援助を求める。
※日頃から学校や教育委員会・警察等が参加する「江別市指導連絡会」「江別市生徒指導担当教員連絡会等」等を活用して、警察と緊密に連携できる体制を構築する。
- ⑤いじめられている児童の心の傷を癒すために、スクールカウンセラー、心の教室相談員や養護教諭と連携を取りながら、指導を行っていく。

7. インターネットを通じて行われるいじめに対する対策

- ①インターネットを通じて行われるいじめの未然防止のため、児童及び保護者に対して情報モラルに関する啓発活動を実施する。
- ②教育委員会が実施するネットパトロールに加え、学校でも必要に応じてネットパトロールを行い、関係機関と連携・協力して対応を進める。

【主な取組】

- ・「ネットトラブル防止教室」など、情報モラルを身につけさせる指導の充実
- ・ネットパトロールの実施
- ・学級懇談会、学校だより等を活用し、保護者に対してフィルタリングの設定やインターネットの利用に関する家庭でのルール作り等の周知徹底を図る。
- ・スマホ・ネット利用に伴うSNS等のトラブル防止のため、「えべつスマート4 Rules（ルール）」の浸透をはかるなど、児童への指導の充実と保護者への啓発

8. いじめの解消

いじめは単に、謝罪をもって安易に解消することはできない。いじめが解消している状態とは、少なくとも次の2つの要件が満たされている必要がある。

- ① 被害児童に対する心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われる者も含む）が止んでいる状態が、少なくとも3か月以上継続していること。
- ②被害者自身が、いじめの行為により心身の苦痛を感じていないと認められること。（面談等により判断する）

※学校は、いじめが解消に至っていない段階では、被害児童の安全・安心を確保する。

※学校いじめ対策委員会は、いじめが解消にいたるまで、被害児童の支援を継続する。

※いじめが解消している状態に至っても、日常的に注意深く観察する。

9. 学校間の連携

いじめを受けた児童や、いじめを行った児童の進学や進級、転学の際には、個人情報の取扱に配慮しつつ、当該学校間において、いじめ等に関する指導記録等の引継を確実にを行う。

10. 重大事態への対処

(1) 重大事態の意味

重大事態とは、法の規定に基づき、次の場合をいう。

- (1) いじめにより当該学校に在籍する児童等の生命、心身又は財産に重大な被害生じた疑いがあると認めるとき
- (2) いじめにより当該学校に在籍する児童等が相当の期間学校を欠席することを儀なくされている疑いがあると認めるとき (いじめ防止対策推進法第28条)

- ①第1号の「生命、心身又は財産に重大な被害」については、いじめを受ける児童の状況に着目して判断する。
- ②第2号の「相当の期間」については、不登校の定義を踏まえ年間30日を目安とする。
- ③児童や保護者から、いじめられて重大事態に至ったという申立てがあったときは、その時点で学校が「いじめの結果ではない」あるいは「重大事態とはいえない」と考えたとしても、重大事態が発生したものとして扱う。

(2) 学校による調査

① 重大事態の報告

重大事態が発生した場合、学校は教育委員会に迅速に報告し、教育委員会と協議の上、調査主体を決定する。

② 重大事態の調査組織

学校が調査主体となる場合は、速やかに「いじめ対策委員会」において調査を実施する。ただし、重大事態の性質によっては教育委員会との協議により、専門的知識を有する第三者の参加を図ることで、調査の公平性・中立性を確保するように努めることもある。

③ 事実関係を明確にするための調査の実施

学校は重大事態が発生したことを真摯に受け止め、児童及び保護者に対してアンケート等を行い、事実関係を把握する。その際、被害児童の学校復帰が阻害されることがないように配慮する。

④ いじめを受けた児童及びその保護者に対する情報を適切に提供する責任

学校は、いじめを受けた児童やその保護者に対して、調査により明らかになった事実関係について、適時・適切な方法で情報を提供するとともに、必要に応じて経過報告をする。

⑤ 教育委員会が調査主体となる場合

教育委員会が調査主体となる場合には、教育委員会の指示のもと、資料提供など、調査に協力する。

重大事態対応フロー図

いじめの疑いに関する情報

- ・「いじめ対策委員会」で、いじめの疑いに関する情報の収集と記録、共有
- ・いじめの事実の確認を行い、結果を教育委員会に報告

重大事態の発生

- ・教育委員会に重大事態の発生を報告（教育委員会から市長に報告）

教育委員会が、重大事態の調査の主体を判断する

学校が調査主体の場合

○ 学校のもとに、重大事態の調査組織を設置

- ・調査組織は「いじめ対策委員会」を母体とする。ただし、当該重大事態の性質によっては教育委員会との協議により、専門的知識及び経験を有し、当該いじめ事案の関係者と直接の人間関係又は特別の利害関係を有しない第三者の参加を図ることで、当該調査の公平性・中立性を確保するよう努めることもある。

○ 調査組織で、事実関係を明確にするための調査を実施

- ・いじめ行為の事実関係を、可能な限り網羅的に明確にする。この際、因果関係の特定を急ぐべきではなく、客観的な事実関係を速やかに調査する。
- ・たとえ学校に不都合なことがあったとしても、事実しっかと向き合う。
- ・これまで学校で先行して調査している場合も、調査資料の再分析や必要に応じて新たな調査を実施する。

○ いじめを受けた児童及び保護者に対して情報を適切に提供

- ・調査により明らかになった事実関係の情報を、適時・適切な方法で経過報告する。
- ・関係者の個人情報に十分配慮する。ただし、いたずらに個人情報保護を楯に、説明を怠らないようにする。
- ・得られたアンケートは、いじめられた児童や保護者に提供する場合があることを念頭に置き、調査に先立ち、その旨を調査対象の在校生や保護者に説明する等の措置が必要。

○ 調査結果を教育委員会に報告（教育委員会から市長に報告）

- ・いじめを受けた児童又はその保護者が希望する場合には、いじめを受けた児童又はその保護者の所見をまとめた文書の提供を受け、調査結果に添える。

○ 調査結果を踏まえた必要な措置

教育委員会が調査主体となる場合

- 教育委員会の指示のもと、資料提出など、調査に協力